

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НИКОЛАЕВО

Докладната записка с мотивите към нея се публикуват на основание чл. 26, ал. 4 предложение второ във връзка с ал.2 от Закона за нормативните документи и чл. 77 от Административно – процесуалния кодекс. На заинтересованите лица се предоставя 30 – дневен срок, считано от 24.07.2019 г. за предложения и становища по Докладната записка и мотивите към нея, касаещи последвали промени в Наредба №1 за опазване на обществения ред в Община Николаево.

Предложенията могат да бъдат депозирани в канцеларията на Общински съвет Николаево или на e-mail: obnikolaevo@nikolaevo.net

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА НИКОЛАЕВО**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Христо Нейков – Председател ОбС Николаево

Относно: Изменение и допълнение в Наредба № 1 за опазване на обществения ред в Община Николаево.

Мотиви:

I. Причини, които налагат приемането на предлаганото изменение на чл. 8, ал. 1 и чл. 8, ал. 5, т. 1, т. 2 и т. 3 от Наредба №1 за опазване на обществения ред.

В Общински съвет Николаево постъпи Протест №2019/2019 г. на прокурор К. Тачев от ОП – Стара Загора, чрез който се сезира Административен съд Стара Загора за съдебно оспорване законосъобразността на посочените текстове както следва:

Чл. 8, ал. 1 от Наредбата:

„Забранява се поставянето на озвучителни и музикални уредби извън закрити помещения, както и предизвикване на шум в резултат на дейността на ЗХР, с които се нарушава обществения ред и спокойствието на гражданите.“

Чл. 8, ал. 5, т. 1, т. 2 и т. 3 от Наредбата:

„За издаване на разрешение за удължено работно време на дискотеки, барове и нощни клубове с капацитет над 50 места и с жива музика или дисководещ, следва да се представят:

т.1.сключен договор с лицензирана охранителна фирма или лицензирано звено за самоохрана.

т.2.план за охрана на обекта.

т.3. длъжностни характеристики на лицата, осъществяващи охраната и пропускателния режим.»

Наредба №1 за опазване на обществения ред в Община Николаево /наричана по-долу Наредбата/ е приета по предложение на кмета на Община Николаево с Решение №206 от 24.10.2002 г. от проведено заседание на Общински съвет Николаево, отразено в Протокол №1 от 24.10.2002 г. изм. и доп. многократно.

С разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) е въведено изискването, с наредбите на общинските съвети да се уреждат неуредени с нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. В чл. 3, ал. 5 от ЗЗШОС е регламентирано, че изискванията към шума, предизвикани от домашни дейности и от съседни в жилищни сгради, се определя с наредба от общинските съвети. В чл.16а, ал. 2 от ЗЗШОС е въведено правилото, че не се допуска озвучаването на открити площи на заведения за хранене и развлечения, разположени в жилищни зони и курорти, за времето между 23:00 часа и 7:00 часа.

От съдържанието на разпоредбата на чл. 8, ал. 1 е видно, че регламентираната с нея забрана се отнася до шума от търговски обекти, а не от домашни дейности и от съседни в жилищни сгради. Следователно тя е приета извън законовата делегация и материална компетентност на местния орган на самоуправление, което води до нищожност на акта

Всички изисквания, необходими за започването и за осъществяването на дадена стопанска дейност, както и за извършването на отделна сделка или действие, се уреждат със закон.

Разпоредбата на чл. 8, ал. 5, т.1, т. 2 и т. 3 от Наредба №1 за опазване на обществения ред в Община Николаево не е съобразена с изискванията на чл. 1 – чл. 4 от ЗОАРАКСД, чл. 5, чл. 24, ал. 1 от ЗЧОД и действащата към момента Наредба №8121з-611 от 11.06.2018 г. за условията и реда за организация и извършване на видовете частна охранителна дейност.

По този начин Об С Николаево в противоречие с посочените по-горе нормативни актове и разпоредби е вменил на търговците, извършващи дейност в дискотеки, барове и нощни клубове с капацитет над 50 места и с жива музика или дисководещ с удължено работно време, задължението да организира охрана на обектите си, каквото задължение като условие за осъществяване на дейността не е предвидено в закон.

II. Цели, които се поставят с изменение на Наредбата

- Съответствие между разпоредбите в Наредба №1 за опазване на обществения ред в Община Николаево със ЗОАРАКСД, ЗЧОД и Наредба № 8121з-611 от 11.06.2018 г.

III. Очаквани резултати от прилагането

- Избягване на противоречието между разпоредбите на местния подзаконен нормативен акт и законодателството на РБ.
- Приемане на законосъобразни решения от ОбС Николаево.
- За прилагане на Проекта за изменение на Наредбата не са необходими финансови и др. средства.

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с ЗОАРАКСД, ЗЧОД и Наредба № 8121з-611 от 11.06.2018 г., предлагам на Общински съвет Николаево да приеме следното

РЕШЕНИЕ

1. Стар текст:

Чл. 8, ал. 1 от Наредбата:

„Забранява се поставянето на озвучителни и музикални уредби извън закрити помещения, както и предизвикване на шум в резултат на дейността на ЗХР, с които се нарушава обществения ред и спокойствието на гражданите.“

Нов текст:

Отменя като незаконосъобразна нормата на чл. 8, ал. 1 от Наредба №1 на Община Николаево, поради противоречие с норми от по-висок по степен нормативен акт.

1. Стар текст:

Чл. 8, ал. 5, т. 1, т. 2 и т. 3 от Наредбата:

„За издаване на разрешение за удължено работно време на дискотеки, барове и нощни клубове с капацитет над 50 места и с жива музика или дисководещ, следва да се представят:

т.1. сключен договор с лицензирана охранителна фирма или лицензирано звено за самоохрана.

т.2. план за охрана на обекта.

т.3. длъжностни характеристики на лицата, осъществяващи охраната и пропускателния режим.»

Нов текст:

Отменя като незаконосъобразна нормата на чл. 8, ал. 5, т.1, т. 2 и т. 3 от Наредба №1 на Община Николаево, поради противоречие с норми от по-висок по степен нормативен акт.

Вносител: Христо Нейков

Председател на ОбС Николаево